

Alfredo Santillán, Jenny Ponton y Daniel Pontón,
compiladores

Ciudad Segura

Debates sobre seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa de Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores y funcionarios que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director FLACSO-Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador Programade Estudios de la Ciudad:
Fernando Carrión

Compilador del Libro Ciudad Segura: Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón, Daniel Pontón

Temas Centrales: Jorge Núñez, Andreina Torres, Daniel Pontón, Manuel Dammert, Hernán Moreano, Claudia Donoso, Olaya Hanashiro, Pablo Salazar, Alexandra Lastra, Farith Simon, Marco Córdova, Maritza Segura, Lautaro Ojeda

Colaboradores: Jenny Pontón, Manuel Dammert, Jorge Núñez, Alfredo Santillán

Edición: Jenny Pontón, Alicia Torres

Diseño: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Miriam Garcés

Directora Metropolitana de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN:

© **FLACSO Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593 – 2) 3238888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre de 2007

Índice

Presentación	7
Introducción	9
I. ACTORES	
Pandillas	29
Guardianías privadas	55
Cooperación internacional para la seguridad	85
II. INSTITUCIONES	
Reforma policial	119
Reforma judicial	149
Cárceles en Ecuador	179
III. PROCESOS	
Control de armas	203
Presupuesto de seguridad ciudadana	227
Seguridad ciudadana y política	255
Violencia de género	285
Seguridad ciudadana en frontera	313
Políticas locales de seguridad ciudadana	343
Epílogo	375

Política y seguridad ciudadana: un monólogo político

Jorge Nuñez Vega

La seguridad ciudadana es uno de los temas recurrentes en el discurso de los candidatos/a; sin embargo, no ha sido un tema de debate. La inexistencia de discusión política responde principalmente a la ausencia de propuestas y estrategias para prevenir y disminuir la diversidad de violencias que el concepto de seguridad ciudadana pretende abordar. Para los aspirantes a la presidencia, la seguridad ciudadana se agota en los problemas de la seguridad pública y delincuencia, lo cual, de partida, es una reducción conceptual. Más allá de la pobreza teórica de las visiones de seguridad ciudadana que manejan los candidatos/as en sus propuestas de campaña, es preocupante que la mayoría de ellos no haya expresado una posición clara frente a cuestiones fundamentales del sector seguridad pública y ciudadana.

Primero, a pesar de ser un tema de actualidad en la opinión pública, no se ha discutido sobre la reforma policial. El discurso de los presidenciables, en lugar de proponer políticas para enfrentar los problemas institucionales de la Policía Nacional (reestructuración, desmilitarización, democratización), afirma que se entregarán más recursos para mejorar la capacidad de la policía. Esto en pocas palabras significa que gane quien gane se terminará aumentando la fuerza represiva del aparato policial; lo cual no sólo es innecesario sino que es perjudicial para el mejoramiento de la seguridad ciudadana.

Segundo, los enunciados políticos de los candidatos/as en materia de rehabilitación social son nulos o desinformados. Ninguno ha propuesto una política de rehabilitación basada en la reinserción social y

laboral de la gente encarcelada. La tónica del discurso privilegia la construcción de más cárceles; sin considerar que la prisión no es una solución al problema de la delincuencia; por el contrario, agrava y genera más violencia.

Tercero, ningún candidato se ha referido a la necesidad de redefinir la política criminal del país. Por ejemplo, durante el periodo de campaña el Tribunal Constitucional desmontó la prisión en firme, figura legal que además de ser una aberración jurídica, políticamente instituye un Estado de Excepción permanente, pero el tema no fue discutido en los debates presidenciales.

En conclusión, los candidatos/a lamentablemente han privilegiado un discurso represivo en materia de seguridad ciudadana; incluso, en algunos casos la retórica electoral se ha teñido de signos de populismo penal. Para la segunda vuelta sería deseable que en lugar de repetir huecamente que el gobierno trabajará en mejorar la seguridad ciudadana, los candidatos finalistas planten políticas concretas; porque de esa manera los electores tendremos la posibilidad de identificar si su visión de la seguridad ciudadana es meramente represiva y autoritaria o si realmente se comprende la importancia del tema para el Estado



Libros

José María Rico y Laura Chinchilla (2002)

Seguridad Ciudadana en América Latina.

Hacia una política integral

Siglo XXI Editores. 192 pp. ISBN: 968-23-2395-9

Los autores de este texto ven con preocupación el que en las últimas décadas la inseguridad ciudadana se haya constituido en uno de los principales problemas sociales que sufren los habitantes de la región latinoamericana. Fuertes incrementos de tasas de criminalidad y la insatisfacción que genera a la respuesta estatal ante el fenómeno delictivo, son factores que agravan esta situación. Más aún, los/as autores/as reconocen una serie de problemas que complejizan este escenario como: las escasas experiencias con resultados positivos; la adopción de modelos foráneos sin tomar las realidades propias; los obstáculos con que aún se enfrentan numerosos países en el proceso de transición a la democracia; las tendencias recientes en materia política y económica (globalización, descentralización, regionalización, libre mercado) que plantean nuevos desafíos, entre otros. Una propuesta integral de soluciones frente a este escenario complejo, expresan Rico y Chinchilla, debe tomar en cuenta: 1) “elementos de realidad (la criminalidad, la legislación penal y el funcionamiento de los diversos componentes del sistema penal)” y; 2) “de percepción (la opinión de los ciudadanos sobre la delincuencia y la intervención estatal)”. Asimismo, los autores proponen que se deben integrar a éstos esfuerzos los nuevos enfoques y modelos que constituyen soluciones alternativas a las viejas tácticas utilizadas en el combate a la delincuencia como, por ejemplo, el caso del modelo de policía de orientación comunitaria (o de proximidad). (<http://www.iigov.org/ss/articulo.drt?edi=180862&art=180869>).

Hugo Frühling y Joseph S. Tulchin (2005)

Crimen y violencia en América Latina. Seguridad ciudadana, democracia y

Estado. Fondo de Cultura Económica. 336 pp. ISBN: 9583801046

Este libro aborda algunas de las principales reacciones públicas y privadas que han surgido en los últimos años frente al fenómeno de la criminalidad en América Latina. Su primera parte es una tipología de los patrones, factores y costos de la violencia desde una perspectiva regional y ofrece un panorama de los procesos de reforma de la policía y del sistema de justicia penal latinoamericanos. La segunda está formada por estudios de caso de Argentina, Perú, Brasil, Centroamérica y varias islas del Caribe. Por último, se presenta una serie de recomendaciones para la formulación de políticas públicas contra la criminalidad y la violencia en la región. El libro cuenta con la participación de quince autores vinculados a los campos del derecho y las ciencias sociales en diferentes países del continente, entre ellos académicos y miembros de centros de investigación, asesores de instituciones internacionales y funcionarios gubernamentales (Fuente: FCE y Prometeo Libros)

Sitios web**Instituto de Defensa Legal, Perú**<http://www.idl.org.pe/>**Altus, Alianza Global**<http://www.altus.org/>**Centro de Estudios en Seguridad Ciudadana**<http://www.cesc.uchile.cl/>

CORTOS

- La principal promesa electoral de Lula (en relación al tema de seguridad ciudadana) fue la implementación del Sistema Único de Seguridad Pública. Sin embargo, la institución federal encargada posee una estructura semejante a la existente en el anterior gobierno y no posee autonomía ya que sigue relacionada al Ministerio de Justicia.
- En el Salvador, el ahora presidente Elías Antonio Saca centro su campaña en el plan "Súper Mano Dura", el cual se empezó a implementar desde el comienzo de su mandato a través de la creación del "Foro Antipandillas". Para los opositores, estas medidas se presentan como la continuación de "Ley Antimaras", derogada porque contradecía los acuerdos de la niñez y la juventud de la ONU.