

Alfredo Santillán, Jenny Ponton y Daniel Pontón,  
compiladores

# Ciudad Segura

## Debates sobre seguridad ciudadana



## **Programa Estudios de la Ciudad**

El Programa de Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores y funcionarios que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

## **Corporación Metropolitana de Seguridad y Convivencia Ciudadana.**

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

**Director FLACSO-Ecuador:** Adrián Bonilla

**Coordinador Programade Estudios de la Ciudad:**  
Fernando Carrión

**Compilador del Libro Ciudad Segura:** Alfredo Santillán

**Coordinación del Boletín Ciudad Segura:** Jenny Pontón, Daniel Pontón

**Temas Centrales:** Jorge Núñez, Andreina Torres, Daniel Pontón, Manuel Dammert, Hernán Moreano, Claudia Donoso, Olaya Hanashiro, Pablo Salazar, Alexandra Lastra, Farith Simon, Marco Córdova, Maritza Segura, Lautaro Ojeda

**Colaboradores:** Jenny Pontón, Manuel Dammert, Jorge Núñez, Alfredo Santillán

**Edición:** Jenny Pontón, Alicia Torres

**Diseño:** Antonio Mena

**Impresión:** Crearimagen

## **Municipio del Distrito Metropolitano de Quito**

Paco Moncayo

### **Alcalde Metropolitano de Quito**

Miriam Garcés

### **Directora Metropolitana de Seguridad Ciudadana**

Gustavo Lalama

### **Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD**

ISBN:

© **FLACSO Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593 – 2) 3238888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre de 2007

# Índice

Presentación .....	7
Introducción .....	9
I. ACTORES	
Pandillas .....	29
Guardianías privadas .....	55
Cooperación internacional para la seguridad .....	85
II. INSTITUCIONES	
Reforma policial .....	119
Reforma judicial .....	149
Cárceles en Ecuador .....	179
III. PROCESOS	
Control de armas .....	203
Presupuesto de seguridad ciudadana .....	227
Seguridad ciudadana y política .....	255
Violencia de género .....	285
Seguridad ciudadana en frontera .....	313
Políticas locales de seguridad ciudadana .....	343
Epílogo .....	375

# Inseguridad política

*Manuel Dammert Guardia*

**D**urante la última década en la región, el tema de la “seguridad ciudadana” se ha convertido (de diferentes maneras) en uno de los ejes de mayor relevancia dentro de las campañas políticas, tanto en las elecciones presidenciales como en las elecciones locales. Así, en los procesos electorales de algunos países latinoamericanos, la inseguridad ha pasado a convertirse en un eficaz instrumento político. Sin embargo, esta instrumentalización de la inseguridad en contextos electorales ha generado, en lugar de un debate “adecuado” sobre la temática, un sesgo por medidas represivas que busca satisfacer las demandas de poblaciones con altos índices de violencia y de inseguridad, determinadas además por una ineficiente respuesta de los aparatos públicos. Para el caso de elecciones presidenciales y presidentes electos en Latinoamérica, Dammert y Díaz (2006) advierten que se ha desplazado las visiones técnicas de la seguridad por visiones populistas que buscan obtener mediante el planteamiento de medidas represivas una herramienta electoral eficaz en la obtención de votos.

Uno de los países que presenta una importante disminución en los índices de violencia es Colombia, quien pasó de 7.144 muertes violentas en el año 1992 a 3.194 en el año 2003. Para entender este proceso es necesario comprender dos niveles de acción: por un lado, el re-electo presidente Uribe promovió una serie de medidas conocidas como la “Política de Seguridad Democrática”, sustentada en el control territorial con la participación tanto de fuerzas del orden

como de militares. Uno de los ejes de la campaña para la reelección de Uribe fue precisamente la consolidación de mecanismos iniciados durante su primer gobierno, como el fortalecimiento del control estatal del territorio, la protección de la población, la eliminación de drogas ilícitas, el mantenimiento de una capacidad disuasiva y la eficiencia, transparencia y rendición de cuentas. Propuestas que cuentan con el respaldo de la opinión pública. Por otro lado, la instrumentalización de la seguridad ciudadana en Colombia no sólo se evidencia a nivel nacional, sino también a nivel local, como puede observarse por ejemplo, en la ciudad de Bogotá durante el periodo de Antanas Mockus (quien ejecutó el Programa de apoyo a la convivencia y seguridad ciudadana, que tuvo como uno de sus elementos relevantes la instauración de la llamada "hora zanahoria", política acogida inclusive en otros países), así como también durante la gestión del actual alcalde Luis Eduardo Garzón. En cierta forma, Bogotá se ha convertido en un "modelo" en la región respecto al tratamiento de la violencia, aunque muchas veces elevarlo a tal categorización termina por esconder las carencias y problemas que dicho proceso ha tenido.