

Alfredo Santillán, Jenny Ponton y Daniel Pontón,
compiladores

Ciudad Segura

Debates sobre seguridad ciudadana



Programa Estudios de la Ciudad

El Programa de Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores y funcionarios que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

Corporación Metropolitana de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

Director FLACSO-Ecuador: Adrián Bonilla

Coordinador Programade Estudios de la Ciudad:
Fernando Carrión

Compilador del Libro Ciudad Segura: Alfredo Santillán

Coordinación del Boletín Ciudad Segura: Jenny Pontón, Daniel Pontón

Temas Centrales: Jorge Núñez, Andreina Torres, Daniel Pontón, Manuel Dammert, Hernán Moreano, Claudia Donoso, Olaya Hanashiro, Pablo Salazar, Alexandra Lastra, Farith Simon, Marco Córdova, Maritza Segura, Lautaro Ojeda

Colaboradores: Jenny Pontón, Manuel Dammert, Jorge Núñez, Alfredo Santillán

Edición: Jenny Pontón, Alicia Torres

Diseño: Antonio Mena

Impresión: Crearimagen

Municipio del Distrito Metropolitano de Quito

Paco Moncayo

Alcalde Metropolitano de Quito

Miriam Garcés

Directora Metropolitana de Seguridad Ciudadana

Gustavo Lalama

Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD

ISBN:

© **FLACSO Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593 – 2) 3238888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre de 2007

Índice

Presentación	7
Introducción	9
I. ACTORES	
Pandillas	29
Guardianías privadas	55
Cooperación internacional para la seguridad	85
II. INSTITUCIONES	
Reforma policial	119
Reforma judicial	149
Cárceles en Ecuador	179
III. PROCESOS	
Control de armas	203
Presupuesto de seguridad ciudadana	227
Seguridad ciudadana y política	255
Violencia de género	285
Seguridad ciudadana en frontera	313
Políticas locales de seguridad ciudadana	343
Epílogo	375

Prensa escrita: excelente vía para exigir recursos

Jenny Pontón Cevallos

¿Qué información difunde la prensa escrita con respecto a presupuestos de seguridad interna? Al revisar las noticias sobre este tema, publicadas por los principales periódicos del país durante los meses de abril y mayo del año 2006, es evidente que éstas se han concentrado en dar seguimiento a las demandas de las principales autoridades de Guayaquil que exigen al gobierno central la asignación de recursos económicos para combatir la delincuencia en esta ciudad. Diario El Universo ha llevado la delantera en la difusión de este tipo de información, pues durante el período mencionado un gran número de artículos abordaron la necesidad de mayor presupuesto para la seguridad del puerto principal. En ellos se hace alusión a los rubros requeridos, a los desembolsos recibidos y a los montos que aún no han sido asignados por el Estado para este propósito. El detalle de la compra de armamento y equipos para la Policía Nacional, así como la inversión a realizarse en la contratación de guardianía privada para vigilancia del espacio público de Guayaquil, son los otros aspectos que tratan las noticias emitidas por los diarios en cuanto a presupuesto de seguridad. Cabe señalar que estos datos además de variar en los diferentes reportajes y periódicos, aparecen sin que se haga mención a las fuentes o a los documentos exactos de donde fueron obtenidos, por lo que no constituyen información precisa ni confiable.

Desde una mirada crítica, este discurso mediático de carácter lineal y poco analítico frente a la trascendencia del tema, persigue objetivos puntuales. Al centrarse exclusivamente en hechos coyunturales de

violencia, la prensa está reforzando la presión política para la obtención de recursos destinados a cubrir necesidades locales, por encima de las nacionales. Todo esto permite deducir que, durante los últimos dos meses, el tratamiento de las noticias con respecto al presupuesto de seguridad ha priorizado el uso de fondos públicos a favor de medidas represivas de corto plazo, sobre políticas preventivas de largo alcance para enfrentar la inseguridad. De esta manera, la prensa escrita representa los intereses particulares de sectores medios urbanos, más no toma en cuenta las condiciones de marginalidad que enfrentan grupos vulnerables y empobrecidos del resto del país. Así, las noticias se centran en el gasto, pero únicamente hasta conseguir la asignación de los recursos económicos exigidos; ya que no interesa de dónde son obtenidos ni cómo afecta esto al presupuesto general del Estado.

En este sentido, en el caso específico de la seguridad ciudadana los medios de comunicación escritos no están realizando un análisis ni un seguimiento serio de cómo se distribuyen e invierten los rubros proporcionados en esta temática; una labor que les corresponde como actores de la sociedad civil que ejercen influencia en la opinión pública y definen agendas a través de lo que difunden. La información y la evaluación de los resultados de las inversiones realizadas en materia de seguridad también es un asunto que concierne a los medios, no sólo en el caso de los presupuestos internos, sino también con respecto a los montos que la cooperación internacional está destinando a esta competencia, especialmente en la zona fronteriza, donde existen proyectos e intervenciones desconocidas que carecen de fiscalización