

Alfredo Santillán, Jenny Ponton y Daniel Pontón,  
compiladores

# Ciudad Segura

## Debates sobre seguridad ciudadana



## **Programa Estudios de la Ciudad**

El Programa de Estudios de la Ciudad tiene como finalidad investigar la problemática urbana, formular políticas de desarrollo local y formar investigadores y funcionarios que cuenten con los instrumentales cuantitativos y cualitativos para comprender y actuar en los procesos que se desarrollan en las ciudades.

## **Corporación Metropolitana de Seguridad y Convivencia Ciudadana.**

CORPOSEGURIDAD es una persona jurídica de derecho privado sin fines de lucro, cuya finalidad es recaudar y administrar los recursos para garantizar un sistema de seguridad ciudadana sostenible e integrado con niveles óptimos de profesionalismo y eficiencia.

**Director FLACSO-Ecuador:** Adrián Bonilla

**Coordinador Programade Estudios de la Ciudad:**  
Fernando Carrión

**Compilador del Libro Ciudad Segura:** Alfredo Santillán

**Coordinación del Boletín Ciudad Segura:** Jenny Pontón, Daniel Pontón

**Temas Centrales:** Jorge Núñez, Andreina Torres, Daniel Pontón, Manuel Dammert, Hernán Moreano, Claudia Donoso, Olaya Hanashiro, Pablo Salazar, Alexandra Lastra, Farith Simon, Marco Córdova, Maritza Segura, Lautaro Ojeda

**Colaboradores:** Jenny Pontón, Manuel Dammert, Jorge Núñez, Alfredo Santillán

**Edición:** Jenny Pontón, Alicia Torres

**Diseño:** Antonio Mena

**Impresión:** Crearimagen

## **Municipio del Distrito Metropolitano de Quito**

Paco Moncayo

### **Alcalde Metropolitano de Quito**

Miriam Garcés

### **Directora Metropolitana de Seguridad Ciudadana**

Gustavo Lalama

### **Director Ejecutivo de CORPOSEGURIDAD**

ISBN:

© **FLACSO Ecuador**

La Pradera E7-174 y Diego de Almagro

PBX: (593 – 2) 3238888

ciudadsegura@flacso.org.ec

www.flacso.org.ec

Quito-Ecuador

Primera edición: octubre de 2007

# Índice

|   |     |
|---|-----|
| Presentación .....                                | 7   |
| Introducción .....                                | 9   |
| <br>  |     |
| I. ACTORES  |     |
| <br>  |     |
| Pandillas .....                                   | 29  |
| Guardianías privadas .....                        | 55  |
| Cooperación internacional para la seguridad ..... | 85  |
| <br>  |     |
| II. INSTITUCIONES                                 |     |
| <br>  |     |
| Reforma policial .....                            | 119 |
| Reforma judicial .....                            | 149 |
| Cárceles en Ecuador .....                         | 179 |
| <br>  |     |
| III. PROCESOS                                     |     |
| <br>  |     |
| Control de armas .....                            | 203 |
| Presupuesto de seguridad ciudadana .....          | 227 |
| Seguridad ciudadana y política .....              | 255 |
| Violencia de género .....                         | 285 |
| Seguridad ciudadana en frontera .....             | 313 |
| Políticas locales de seguridad ciudadana .....    | 343 |
| <br>  |     |
| Epílogo .....                                     | 375 |

## El desarme en la prensa

Jenny Pontón

La incautación de armas ilegales por parte de la Policía Nacional es un tema que está presente en los principales diarios de Quito y Guayaquil, con una cobertura y seguimiento específico de acuerdo a la región del país a la que pertenece cada medio. *El Universo* es el periódico que más ha publicado noticias sobre desarme durante el último año, debido al alto número de pandillas existentes en la ciudad de Guayaquil (de 1200 a 2000, según la organización SERPAZ). Las incautaciones realizadas a estos grupos, así como a sectores delincuenciales y populares, fueron acontecimientos que ocuparon importantes páginas del mencionado diario durante los meses de mayo, junio y julio de 2005.

*El Comercio*, por su parte, ha dado prioridad, en sus reportajes, a decomisos vinculados con proveedores de las FARC y paramilitares colombianos en Ecuador; sin dejar de reportar los desarmes realizados en las provincias de la Costa, como Los Ríos y Esmeraldas, tanto a pandillas como a distribuidores de armamento ilegal, especialmente los meses de marzo a julio de 2005. Por otro lado, el *Diario Hoy* de Quito constituye el medio impreso que menos espacio ha otorgado al tema del desarme, centrándose más bien en sucesos latinoamericanos, como la guerrilla colombiana o el plebiscito que tuvo lugar en Brasil sobre el comercio de armas de fuego.

En este contexto, llama la atención que, si bien los acontecimientos y la frecuencia de la información abordada por estos diarios son diversas, el tratamiento de la noticia es prácticamente, similar. Está centrado en la descripción de los operativos policiales; número de armas,

municiones y modelos confiscados. Las fotografías (frecuentemente, en formato grande) exhiben, desplegado sobre mesas, numeroso arsenal retenido y, al fondo, escondiendo su rostro, los pandilleros y delincuentes, siempre de estratos sociales bajos. Generalmente, toda esta información va acompañada con la narración de un asesinato o hecho violento que infunde, en la ciudadanía, un profundo temor y rechazo hacia los grupos vulnerables. Es decir, priman las imágenes y los hechos sobre el análisis.

¿Por qué no se da seguimiento a otros sectores de la población que también manejan armas, tales como las empresas de seguridad privada? ¿La Policía realiza controles a estas entidades? ¿O, a los medios de comunicación impresos no les interesa comprometer a quienes podrían invertir en publicidad? En una sociedad como la ecuatoriana, donde la realidad se legitima a través de los *mass media*, los efectos que genera este tipo de mensajes “sensacionalistas” en la ciudadanía son pánico e intolerancia. La encuesta de victimización realizada por FLACSO en 2003 revela que el 72.1% de la población de Quito, Guayaquil y Cuenca alude a la delincuencia e inseguridad, mientras el nivel de victimización general es de 11.6%. En otras palabras, la percepción de inseguridad es seis veces superior a la ocurrencia del fenómeno en sí mismo. Cabe preguntarse si las noticias sobre desarme no están llevando a que la población ecuatoriana se arme.

**Tasas de homicidios y tasas de homicidios por armas de fuego en algunos países de América Latina y el mundo.**

|           | Tasa homicidios anuales por armas (1) | Homicidios por armas por 100.000 hab. (2) | Homicidios por 1000.000 habitantes (2) | Porcentaje de participación (3) |
|-----------|---------------------------------------|---|--|---------------------------------|
| Ecuador   | 1321                                  | 10.16                                     | 15.3                                   | 66.4                            |
| Colombia  | 21898                                 | 49.00                                     | 61.6                                   | 79.5                            |
| Venezuela | 5408                                  | 21.04                                     | 33.0                                   | 63.8                            |
| Brasil    | 25603                                 | 14.35                                     | 23.0                                   | 62.4                            |
| México    | 5452                                  | 5.27                                      | 18.0                                   | 29.3                            |
| Argentina | 942                                   | 2.45                                      | 5.0                                    | 49.0                            |
| Perú      | 161                                   | 0.59                                      | 5.0                                    | 11.8                            |
| Uruguay   | 104                                   | 3.05                                      | 4.0                                    | 76.3                            |
| Chile     | 82                                    | 0.52                                      | 3.0                                    | 17.3                            |
| Jamaica   | 450                                   | 16.97                                     | 35.0                                   | 48.5                            |
| EE. UU.   | 10310                                 | 4.40                                      | 6.9                                    | 63.8                            |
| Canadá    | 170                                   | 0.54                                      | 1.4                                    | 38.6                            |
| Alemania. | 155                                   | 0.2                                       | 0.9                                    | 21.1                            |

(1) Small Arms Survey (2004). Las cifras disponibles sobre homicidios son en la mayoría de los años 1998-2001 excepto Jamaica.

(2) Las tasas de América del Sur son del BID, la mayoría para los años 1999-2003 a excepción de Colombia que es del año 1995. Las tasas de los demás países son del Informe Mundial de Violencia de la OPS (2003), e incluyen datos del año 1997- 1999

(3) Elaboración Daniel Pontón C.

## CORTOS

- Los cinco principales exportadores de armas del mundo son: Estados Unidos, Reino Unido, Francia, Rusia y Alemania. Todos estos países forman parte del G-8
- Estados Unidos es el líder en producción y exportación de armas ligeras. Se calcula que cada año se exporta un promedio de 19.000 millones de dólares en armas.
- En Estados Unidos (2003) existen alrededor de 192 millones de armas en manos de civiles, de las cuales 65 millones son pistolas y revólveres. Cada año, 130.000 personas son heridas por armas de fuego, de las cuales 30.000 mueren.



## Libros

**The seven Myths of Gun Control: Reclaiming the truth about guns, crime, and the second amendment.**

*Richard Poe, EEUU, 2001, 283 p.*

Este libro es un buen texto de referencia que contribuye a abrir el debate sobre el control de armas de fuego en la población. El trabajo busca desmitificar las siete mentiras más comunes que las propagandas dirigidas a poner estrictos controles sobre el uso de armas por parte de la población civil tratan de hacernos creer. Este autor de posición política conservadora nos cuenta el otro lado de la historia y demuestra como el uso de armas de fuego puede reducir el crimen.



Armas y Violencia,

*El Salvador, 2003, 131 p.*

Esta investigación busca contribuir al debate sobre la incidencia de las armas de fuego en la proliferación de la violencia en el Salvador. Se presentan los principales resultados del estudio realizado en estrecha coordinación con la División de Estadísticas de la Policía Nacional Civil, el Consejo Nacional de Seguridad Pública, el Instituto Universitario de Opinión Pública de la Universidad Centroamericana José Simeón Cañas, el Centro de Estudios Penales y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales.

## Sitios web

- Small Arms Survey  
[www.smallarmssurvey.org](http://www.smallarmssurvey.org)
- Fundación Seguridad y Democracia  
[www.seguridadydemocracia.org](http://www.seguridadydemocracia.org)
- Control de Armas de la UNICEF  
[www.unicef.org/emerg/index\\_mallarms.html](http://www.unicef.org/emerg/index_mallarms.html)
- Informativo Seguridad Ciudadana en Colombia  
[www.fescol.org.co](http://www.fescol.org.co)
- Internacional Crisis Group  
[www.crisisgroup.org](http://www.crisisgroup.org)
- Washington Office for Latin America  
[www.wola.org](http://www.wola.org)
- Internacional Alert  
[www.international-alert.org/](http://www.international-alert.org/)